

Sommaire du **Livre vert sur Synergie**

Les arguments en faveur du changement sont clairs : le système de semences d'aujourd'hui est fragmenté au plan organisationnel, il limite l'innovation, est difficile à naviguer et coûteux à administrer. En outre, il ne prévoit pas adéquatement la création de valeur nécessaire pour soutenir l'innovation qui alimente le secteur. Des changements d'envergure sont nécessaires, et ils le sont maintenant. Si les intervenants de l'industrie retardent et ne parviennent pas à créer un programme pratique de réformes immédiates, nous courons le risque de laisser le système s'effondrer, et nous laissons passer notre chance de tracer la voie pour l'avenir.

Le projet Collaboration Synergie des semences a élaboré une vision exhaustive du système de semences de prochaine génération. Essentiellement, la vision de Synergie est la suivante :

Un système de semences réformé, dirigé par l'industrie, habilité par le gouvernement, qui attire efficacement des investissements, favorise l'innovation et fournit de manière efficiente des caractères nouveaux et personnalisés de semences aux clients.

La vision du système de semences de prochaine génération se fonde sur quatre fonctions clés : recherche et développement; entrée sur le marché et commercialisation; production et traitement; ventes et distribution. Toute la vision du système est appuyée par une structure de gouvernance renouvelée dans laquelle les associations de l'industrie jouent un plus grand rôle de premier plan et apporte des changements importants afin de coordonner et de consolider leurs propres exploitations. Finalement, le système de semences de l'avenir permettra des solutions novatrices et pratiques dans le domaine de la création de valeur, créant un modèle économique fiable et robuste qui mettra l'innovation dans le domaine des semences au Canada sur un pied d'égalité concurrentiel durable, et permettra à un éventail d'entreprises, petites comme grosses, de faire concurrence.

Il en résultera un système qui en offre davantage aux professionnels des semences au Canada et à l'agriculture canadienne en général. Plus d'investissements dans l'innovation. Plus de choix et de produits personnalisés. Un environnement de réglementation plus clair qui s'adapte au changement. Un leadership plus efficace et plus efficient de la part de l'industrie.

Pour articuler et valider cette vision, l'équipe du projet Collaboration Synergie des semences a rédigé un Livre vert qui décrit en détail ce qui suit :

- Le contexte et les arguments en faveur du changement
- La vue d'ensemble de ce que le projet Synergie cherche à réaliser
- Une analyse et des propositions précises pour chacune des fonctions du système de semences
- La vision de Synergie
- La voie à suivre : consultation et analyse détaillée

En guise de résumé, nous avons inclus ici les réponses finales à la question « Quels changements proposez-vous? » présentées en fonction de chacune des fonctions du système de semences. Le contexte et l'explication détaillée de ces propositions se trouvent dans le Livre vert.

QUI SONT LES ORGANISATIONS DE SYNERGIE DES SEMENCES?

Le projet Collaboration Synergie des semences se compose de six organisations nationales majeures de l'industrie des semences : l'Association canadienne des producteurs de semences (ACPS), l'Association canadienne du commerce des semences (ACCS), l'Institut canadien des semences (ICS), l'Association des analystes de semences commerciales du Canada (AASCC), la Canadian Plant Technology Agency (CPTA) et CropLife Canada.

PROPOSITIONS DE SYNERGIE DES SEMENCES

RECHERCHE ET DÉVELOPPEMENT

- Les exigences d'aujourd'hui en matière d'approbation réglementaire sont imprévisibles, exigent plus de renseignements qu'il n'est nécessaire pour obtenir un bon résultat, et traitent chaque innovation de la même façon, quel que soit le risque.
- Le système d'aujourd'hui est particulièrement difficile à naviguer pour les petites entreprises, étant donné qu'elles n'ont pas les ressources requises pour des processus longs et incertains.
- Nous proposons un nouveau modèle d'évaluation fondé sur le risque, qui fixe les exigences en matière de réglementation en proportion du risque projeté de nouveaux produits.
- Le gouvernement continuera de diriger la surveillance du système, et la coordination gouvernement-secteur doit être améliorée afin de définir des normes réglementaires sensées.

ENTRÉE SUR LE MARCHÉ ET COMMERCIALISATION

- Les exigences et règlements actuels non reliés à la salubrité – propriété intellectuelle, enregistrement des variétés, intendance – sont difficiles à naviguer, administrés par de nombreux organismes, et les règles tardent à s'adapter au changement.
- Nous proposons un rôle de leadership pour le secteur en établissant des normes à la fine pointe et en nous assurant que les processus soient logiques pour les utilisateurs, en particulier un rôle plus important pour les chaînes de valeur des cultures pour ce qui est de définir les exigences et les normes réglementaires.
- Nous proposons de remplacer les régimes actuels d'enregistrement et d'admissibilité à la certification des variétés par un système intégré, ancré dans un profil de produit pour tous les produits semenciers approuvés, réunissant tous les renseignements commerciaux et réglementaires pertinents à ce produit dans un endroit ou espace virtuel facilement accessible; l'accès aux renseignements d'affaires confidentiels au sujet d'un produit étant limité aux personnes auxquelles on a accordé un accès explicite à ces renseignements.
- Nous proposons un système en ligne unique pour la présentation de données concernant tous les processus d'approbation réglementaire et quasi réglementaire associés à l'entrée sur le marché.

PRODUCTION ET TRAITEMENT

- Le système actuel de semences pédigrées doit être plus souple et plus sensible à l'évolution de la technologie, aux pratiques de production et aux perspectives du marché.
- Nous proposons un système de semences pédigrées modernisé qui facilitera une augmentation de l'utilisation des semences pédigrées et une diminution des incitatifs concernant la production de semences communes, à mesure que de nouvelles variétés protégées à haut rendement remplacent les anciennes.
- Nous proposons un élargissement des options pour produire des semences dans le cadre de systèmes de gestion de la qualité exhaustifs qui n'exigent pas d'inspection des cultures par des tiers, mais qui sont appuyés par des cadres d'évaluation de tierces parties. Ce modèle répondrait aux niveaux les plus élevés d'examen international.
- Nous proposons de la souplesse dans l'application de normes de pureté dans la production de cultures en vertu desquelles on peut employer des capacités de nettoyage des semences pour respecter les normes de classification.

- Nous proposons que l'évaluation avant l'entrée sur le marché de variétés à des fins de culture et d'utilisation demeure d'une certaine façon une option, lorsque les chaînes de valeur de cultures respectives l'exigent.

VENTES ET DISTRIBUTION

- On ne connaît pas l'identité ou la qualité de toutes les semences vendues au Canada, les acheteurs peuvent assumer une responsabilité dont ils ne sont pas au courant, et les possibilités de création de valeur sont limitées dans de nombreux domaines.
- Nous proposons un système universel d'inscription des lots de semences, dans le cadre duquel les semences à vendre sont inscrites, accompagnées d'au moins une déclaration d'identité et de qualité.
- Cela permettra ainsi de renforcer et d'accroître la traçabilité qui est aujourd'hui au cœur du système de semences pédiées à toutes les semences vendues au Canada, et permettra la gestion et le retrait efficaces des variétés non voulues.

CRÉATION DE VALEUR

Nous sommes convaincus que les propositions détaillées dans le Livre vert peuvent, si elles sont soigneusement élaborées, peaufinées et ultimement mises en œuvre, contribuer de façon importante à habiliter avec succès la création de valeur et la rentabilité, c'est-à-dire :

- Un système de réglementation plus adapté et fondé sur le risque qui réduit les coûts de conformité inutiles.
- Un modèle de gouvernance qui place le secteur et les chaînes de valeur dans des rôles de chefs de file en matière de conception et de prise de décisions.
- Un système de semences pédiées et de création de valeur connexe modernisé qui permet l'innovation et le transfert technologique, en particulier dans le secteur des céréales, et qui constitue un moteur de croissance économique.
- Un système d'inscription des ventes de semences qui apporte une transparence et une utilité accrues aux ventes de semences d'un bout à l'autre du pays, et qui permet de protéger plus efficacement les droits de propriété intellectuelle et les transactions commerciales.

GOVERNANCE ET COORDINATION DU SECTEUR DES SEMENCES

- La structure actuelle de gouvernance est fragmentée et elle répartit les minces ressources parmi un trop grand nombre d'organisations uniques.
- Nous proposons une coordination accrue entre tous les intervenants du secteur des semences en fonction des priorités, et ce, à compter de maintenant.
- Nous proposons que les six organisations de Synergie des semences coordonnent et harmonisent leurs programmes de défense des droits qui sont déjà complémentaires, de façon à amplifier la voix du secteur auprès du gouvernement.
- Nous proposons l'examen approfondi de changements permanents au modèle organisationnel habilitant du secteur, ce qui permettrait d'avoir une seule organisation, ou une grappe formelle, qui assumerait une plus grande responsabilité à l'égard de la gouvernance du secteur des semences.

Nous vous invitons à lire le Livre vert en entier et à engager le dialogue au sujet des idées et propositions que nous avons mises de l'avant. Nous avons entrepris d'articuler une vision audacieuse, convaincante et réaliste de l'avenir du secteur des semences du Canada, sans pour autant reculer devant la suggestion d'un changement important qui pourrait mettre au défi nos hypothèses ou nos pratiques établies. Dans le cadre de discussions de ces idées avec un grand éventail de membres, d'intervenants et de partenaires, nous espérons que nous peaufinerons notre vision et irons de l'avant pour mettre en œuvre des changements visant à mettre sur pied un système de semences de prochaine génération qui profite à tous, qui crée de l'espace pour les petites et les grosses entreprises et qui constitue un moteur de croissance dans le secteur plus large de l'agriculture canadienne.

– L'équipe du projet Collaboration Synergie des semences